中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定

（上接第2版）深挖细查预期收益、约定代持、“白手套”、政商“旋转门”等新型腐败和隐性腐败，坚决打击利用互联网、虚拟货币、跨境资金、区块链等实施的腐败行为。常态化整治群众身边不正之风和腐败问题，围绕就业、养老、社保、住房、教育、医疗、“三农”等领域问题深化治理，严肃查处贪污侵占、截留挪用、虚报冒领、吃拿卡要等问题，严惩“蝇贪蚁腐”，持续推进扫黑除恶“打伞破网”。深化反腐败国际合作，加强追逃防逃追赃，加大跨境腐败案件查办力度。深化受贿行贿一起查，依规依纪依法查处行贿行为，加强对重点行贿人的联合惩戒，防范和打击“围猎”行为。加强廉洁风险隐患动态监测，建立腐败预警惩治联动机制。推动发生重大腐败案件的地方、部门和单位彻底肃清流毒、修复政治生态。

（二）加强对权力运行的制约和监督。坚持秉公用权、依法用权、廉洁用权、为民用权，防止和纠治擅权妄为、滥用权力、玩忽职守等行为。健全授权用权制权相统一、清晰透明可追溯的制度机制，加强对权力配置、运行的规范和监督，及时发现问题、纠正偏差，更加科学有效地把权力关进制度笼子。抓住政策制定、议事决策、审批监管、执法司法等关键环节，规范职责权限、行权边界、工作程序，规范自由裁量权，防止权力设租寻租。加快重点领域、新领域权力运行规范和制约机制建设。建立重点行业权力清单、基层小微权力清单。落实领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录通报制度。

（三）夯实崇廉拒腐思想根基。加强新时代廉洁文化建设，丰富内容和载体，教育引导党员、干部自重自省、慎独慎微，自觉拒腐防变。发展积极健康的党内政治文化，运用党的创新理论蕴含的理想信念、价值理念、道德观念、纪法意识涵养党员、干部清廉操守。把廉洁文化融入社会主义核心价值观建设，把廉洁教育融入国民教育体系，营造廉荣贪耻的社会氛围。创新廉洁宣传教育机制，线上线下联动，分层分类确定内容和方式，增强针对性有效性。发挥勤廉典型示范引领和违纪违法案例警示震慑作用。督促领导干部带头构建亲清政商关系，加强家庭家教家风建设，严格教育管理亲属和身边工作人员。

（四）增强一体推进不敢腐不能腐不想腐综合效能。深入研究把握社会主义市场经济条件下反腐败规律，健全反腐败法律法规，坚持不敢腐不能腐不想腐同时发力、同向发力、综合发力，着力铲除腐败滋生土壤和条件。健全党委统一领导下纪检监察机关同有关部门协作配合机制，以全链条协作促进一体化治理。抓实以案促改促治，对重大案件中发现的行业性系统性腐败问题进行专项治理，通过查处案件健全制度机制，消除权力运行漏洞、监管盲区、制度空白，形成监督、办案、整改、治理闭环。把握腐败新动向新特点，深化数字纪检监察体系建设，推进公权力大数据监督平台建设，提高反腐败穿透力。

八、坚持制度治党、依规治党

加强党内法规制度建设是全面从严治党的长远之策、根本之策。必须坚持把党章作为全党的根本行为规范，深化党的建设制度改革，推动依法治国和依规治党有机统一，为持之以恒推进全面从严治党提供有力制度保障。

（一）完善党内法规制度体系。科学编制党内法规制定工作规划计划。统筹党内法规立改废释，注重系统集成，加强配套衔接。根据持之以恒推进全面从严治党实际需要制定完善党内法规制度，及时补齐制度短板。建章立制要针对突出问题，确保便利管用。完善党内法规解释机制。健全党内法规同国家法律法规衔接协调机制。

（二）增强制度执行力。强化制度刚性约束，坚持制度面前人人平等、遵守制度没有特殊、执行制度没有例外。推动党员、干部自觉学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章。加大党内法规公开力度。加强党内法规制度学习培训。把制度的执行和监督贯穿党组织和党员、干部履职全过程，贯穿区域治理、部门治理、行业治理、基层治理、单位治理各方面，确保制度时时生威、处处有效。坚决纠正有令不行、有禁不止，防止制度执行做选择、打折扣、搞变通，避免制度空转。

（三）大力破除潜规则。坚持立明规矩，推进党务政务公开。教育引导党员、干部讲原则、遵法纪、守正道，在权力行使、政策执行、项目争取、干部选用、评优评先等方面自觉反对和抵制潜规则。坚决纠治“搭天线拜码头”、“原则不如关系”、“章子不如条子”、不给好处不办事、暗箱操作等乱象，坚决抵制商品交换原则和人身依附关系侵蚀党内生活。健全举报机制，严肃查处结交或充当政治掮客、政治骗子行为。建立类案分析回溯、整改通报制度，完善政治生态动态监测、研判、治理机制。

持之以恒推进全面从严治党，必须进一步完善党和国家监督体系。做实党委（党组）全面监督，加强对各类监督主体的领导。修订党内监督条例。完善纪检监察工作双重领导体制，做实监督检查和查办腐败案件以上级纪委监委领导为主，注重力量协同和优化，加强纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督统筹衔接。用好县乡村监督资源和力量，健全基层监督体系，完善提级监督、交叉监督等机制，畅通群众监督渠道，促进基层监督和基层治理有机贯通。推动党内监督同人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、审计监督、财会监督、统计监督、群众监督、舆论监督深度融合、高效联动，形成监督合力。全面贯彻党的巡视工作方针，落实巡视工作条例，用好常规巡视、专项巡视、机动巡视、提级巡视等方式，创新巡视方法，加大巡视“回头看”力度，加强巡视整改和成果运用，深化巡视巡察上下联动，提升对村巡察质效，发挥巡视综合监督利剑作用。

持之以恒推进全面从严治党，是全党的共同政治责任。必须扭住管党治党责任制“牛鼻子”，压紧压实党委（党组）主体责任、纪委监督责任、党委（党组）书记第一责任人责任、领导班子其他成员“一岗双责”和党员、干部具体责任，健全各负其责、统一协调的责任体系。各级党委（党组）要主动抓、用心管，扣紧责任链条，层层传导压力。县级以上党委（党组）至少每年听取一次领导班子成员履行管党治党责任情况汇报，加强督促指导。各级纪委（派驻纪检监察组）要履行好监督责任，下级纪委（派驻纪检监察组）至少每半年向上级纪委（派出机关）报告一次党委（党组）领导班子成员特别是“一把手”履行职责、行使权力情况和自身履行监督责任情况。党委各部门要履职尽责、齐抓共管。领导干部特别是高级干部要严于律己、严负其责、严管所辖，在履行管党治党责任上作示范。推进各层级各领域党建工作要实事求是、务求实效，力戒形式主义。优化责任落实考评机制，对管党治党不力、出现严重问题的严肃追责问责。

历史昭示未来，奋斗成就伟业。中国共产党在波澜壮阔的伟大征程中，铸就了矢志追求真理、始终把准前进方向，深深植根人民、始终拥有坚实根基，勇担历史使命、始终掌握战略主动，顺应发展潮流、始终走在时代前列，敢于善于斗争、始终保持必胜信心，注重强健自身、始终充满生机活力等优秀特质。一百多年来，中华大地发生的沧桑巨变，充分证明党不负历史、不负人民，不愧为中国工人阶级的先锋队，不愧为中国人民和中华民族的先锋队。伟大、光荣、正确的中国共产党，历经风雨而初心不改，目标笃定并勇毅前行，将牢记“三个务必”，永葆赶考的清醒坚定，勇于进行具有许多新的历史特点的伟大斗争，坚决战胜前进道路上的一切艰难险阻，不断创造更加美好的未来！

全党要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，励精图治、奋发图强，持之以恒推进全面从严治党，不断开创新时代管党治党、兴党强党新局面，团结带领全国各族人民为全面建成社会主义现代化强国、以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴而不懈奋斗！（新华社北京11月1日电）

关于《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》的说明

（上接第1版）

第二，服务使命任务。服从服务于党和国家事业发展，历来是党的建设的重要原则。《决定》稿起草坚持不忘初心、牢记使命，着眼于实现新时代新征程党的使命任务，注重把握管党治党、兴党强党和强国建设、民族复兴的内在联系，谋划提出各项政策举措都紧扣党和国家事业发展需要，确保持之以恒推进全面从严治党各方面部署都围绕中心、服务大局。

第三，坚持严的基调。全面从严治党关键在严，持之以恒推进全面从严治党必须一以贯之、一严到底。《决定》稿起草牢牢把握党的建设各项工作标准要严，对各级党组织和党员、干部的教育管理监督要严，对不良作风和腐败现象整治措施要严，落实管党治党责任要严的要求，进一步深化和完善全面从严治党各项政策举措，鲜明释放越往后越严的强烈信号。同时，坚持严管厚爱结合、激励约束并重，做到既严格到位、约束到位，又激发全党积极性主动性创造性。

第四，突出问题导向。全面从严治党是针对党内突出问题而展开的，持之以恒推进全面从严治党必须在巩固已有成果基础上不断研究新情况、解决新问题。《决定》稿抓住关键要害、聚焦突出问题谋篇布局。谋划思路举措坚持有什么问题就解决什么问题、什么问题突出就重点解决什么问题，找准问题症结，深入研究论证，提出有针对性的对策。

第五，强化系统观念。持之以恒推进全面从严治党是一项系统工程，必须把党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设和制度建设、反腐败斗争等作为一个有机整体来谋划和推进，着力健全全面从严治党体系。《决定》稿起草全面落实新时代党的建设总要求，坚持以党的政治建设为统领，注重党的各方面建设协同发力、各项政策措施衔接配套，注重以上率下、点面结合、标本兼治，注重形成上下贯通、条块结合、齐抓共管的工作格局，切实增强管党治党整体效能。

文件起草中，党中央充分发扬民主，深入调查研究，广泛征求意见。1月31日，党中央发出通知，就党的二十届五中全会议题征求各地区各部门意见。同时，委托16家单位就23个重点课题开展研究。5月6日，我在上海主持召开座谈会，听取部分省区市主要负责同志意见。8月3日，《决定》稿下发党内一定范围征求意见，包括征求党内部分老同志意见，还专门听取了各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表意见。

各方面一致认为，党中央决定党的二十届五中全会重点研究持之以恒推进全面从严治党问题，充分体现了我们党对加强自身建设的高度清醒和坚强意志。《决定》稿就持之以恒推进全面从严治党作出战略部署，必将成为推进新时代党的建设新的伟大工程的纲领性文件，对于进一步开创新时代管党治党、兴党强党新局面，团结带领全国各族人民以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，具有重大现实意义和长远指导意义。与此同时，各方面提出许多好的意见和建议，文件起草组逐条研究，能吸收的尽量吸收。

《决定》稿起草期间，中央政治局常委会召开3次会议、中央政治局召开2次会议进行审议、修改，形成提交这次全会审议的《决定》稿。

三、关于《决定》稿的基本框架和主要内容

《决定》稿除了开头语和结束语，分三大板块。

第一板块为第一部分，是总论。阐述持之以恒推进全面从严治党的重要性紧迫性和总体要求，共5个方面内容。一是回顾100多年来我们党一以贯之加强党的建设、团结带领人民不断从胜利走向胜利的光辉历程。二是总结党的十八大以来全面从严治党取得的伟大成就，阐述形成新时代党建思想的重大意义。三是分析全面从严治党面临的新形势新任务新挑战。四是提出持之以恒推进全面从严治党的指导思想。五是阐明持之以恒推进全面从严治党遵循的7条原则。

第二板块是分论，包括第二部分至第八部分。部署持之以恒推进全面从严治党的战略任务和重大举措。其中，第二部分“增强共产党人的党性”，强调这是全面从严治党的根本性任务，从强化对党忠诚教育、坚持用党的创新理论凝心铸魂、用党的优良传统和中华优秀传统文化涵养党性、在实践中锤炼党性、加强党性鉴别等5个方面作出部署。第三部分“严格贯彻执行民主集中制”，强调这是全面从严治党的内在要求，从坚持和加强党中央集中统一领导、提高党内民主质量、严格执行领导班子决策议事规则、规范“一把手”履职用权等4个方面作出部署。第四部分“锻造堪当民族复兴重任的高素质干部队伍”，强调全面从严治党关键在从严治吏，从坚持正确用人导向、精准科学选人用人、推动干部树立和践行正确政绩观、增强干部干事创业本领、提高培养选拔优秀年轻干部质量、加强干部管理监督等6个方面作出部署。第五部分“建设上下贯通、执行有力的严密组织体系”，强调党的各级组织是全面从严治党的主体，从发挥中央和国家机关党组织表率作用、强化地方党委功能、统筹推进各领域基层党组织建设、突出抓好新兴领域党的建设、加强党员队伍建设、完善党的各级组织贯通机制等6个方面作出部署。第六部分“驰而不息正风肃纪”，强调这是全面从严治党的有力举措，从走好新时代党的群众路线、锲而不舍落实中央八项规定精神、推进作风建设常态化长效化、强化从严执纪、综合发挥纪律教育约束和保障激励作用等5个方面作出部署。第七部分“坚定不移一体推进不敢腐不能腐不想腐”，强调这是全面从严治党的重要方略和反腐败斗争的基本方针，从保持惩治腐败高压态势、加强对权力运行的制约和监督、夯实崇廉拒腐思想根基、增强一体推进不敢腐不能腐不想腐综合效能等4个方面作出部署。第八部分“坚持制度治党、依规治党”，强调加强党内法规制度建设是全面从严治党的长远之策、根本之策，从完善党内法规制度体系、增强制度执行力、大力破除潜规则等3个方面作出部署。

第三板块包括完善党和国家监督体系、落实全面从严治党政治责任。就这两方面分别作出部署。

同志们，审议通过《决定》是这次全会的主要任务。大家要认真思考、深入讨论，提出建设性意见和建议，共同把这次全会开好、把《决定》稿修改好。

（新华社北京11月1日电）

传达学习党的二十届五中全会精神　研究贯彻落实措施

（上接第1版）

会议指出，要从巩固党的长期执政地位、实现中华民族伟大复兴的战略高度，深刻认识持之以恒推进全面从严治党的重大意义。《决定》明确了持之以恒推进全面从严治党的指导思想、重大原则，部署了战略任务和重大举措，对于深入贯彻习近平党建思想，深入推进新时代党的建设新的伟大工程十分重要；系统总结新时代全面从严治党伟大成就，总结运用新时代全面从严治党宝贵经验，对于解决大党独有难题、不断开辟百年大党自我革命新境界十分重要；聚焦党的使命任务，对于以党的伟大自我革命引领伟大社会革命、推进强国建设和民族复兴伟业十分重要；突出强调增强党性，对于引导广大党员坚定理想信念、忠诚党的事业、永葆共产党人政治本色十分重要；着力强化制度固本，对于坚持依规治党、推动全面从严治党常态化长效化十分重要；牢牢站稳人民立场，对于始终保持党同人民群众的血肉联系、巩固党的长期执政根基十分重要。

会议指出，深入学习宣传贯彻党的二十届五中全会精神，是当前和今后一个时期全党全国的重要政治任务。要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把学习宣传贯彻全会精神落实到作协工作全过程各方面，在中国作协和文学界迅速掀起学习宣传贯彻热潮。党组书记处同志和各单位各部门主要负责同志要带头学习宣讲、带头贯彻落实，努力在学习贯彻全会精神方面走在前、作表率。各单位各部门要按照党组安排，结合工作实际、丰富学习形式，抓严抓实全会精神学习贯彻，把思想和行动统一到全会精神上来。

会议强调，要以高质量党建引领保障新时代文学事业高质量发展，团结带领广大作家和文学工作者听党话、跟党走，锚定“十五五”发展目标，热忱描绘新时代恢宏气象，书写新征程上生生不息的人民史诗。要以自我革命精神锻造昂扬向上的意志品格，面对社会发展的新变化新特征，主动担当、积极作为，主动融入、服务大局，推动全社会塑造自信自强、积极有为的精神风貌。要发挥文学在廉洁文化建设中的独特作用，团结引领广大作家和文学工作者，以更多优秀作品温润人心、启迪心智、引领风尚。把改进作风贯穿文学工作全过程各方面，以优良党风涵养文学新风，引导广大作家和文学工作者涵养文人风骨、坚守艺术理想，营造健康向上、团结奋进的文学氛围。

■综　述

新大众文艺如何更好地实现传播与经典化

□本报记者　黄尚恩

新大众文艺不断创新传播形态，越来越多的创作者和作品进入人们的关注视野。10月22日，由《中国作家》杂志社主办的“新大众文艺的传播与经典化——以清溪村、西海固、东莞为例”座谈会在京举行。白烨、贺绍俊、马金莲、丛治辰、胡磊、贺秋菊、柳冬妩、钟媛、霍艳、张鹏禹等专家、媒体人，以及来自湖南清溪村、宁夏西海固、广东东莞三地的素人写作者代表，以线上线下相结合的形式与会。座谈会由《中国作家》主编李云雷主持。

新大众文艺的涌现，是当下文学现场中极具标识性的文艺现象。白烨谈到，新大众文艺依托互联网快速发展，但在整体上呈现出多样化、分散化的特征。很多新的文艺形态尚未进入文学界的研究视野，对旧有的组织管理、评价体系提出新的挑战。进一步推进新大众文艺工作，要做到创作与评论相结合、普及与提高相结合。呼吁建立关于新大众文艺的常态化工作机制，推出年度发展调研报告，打造纸刊与网络相结合的专栏平台，设立专门的作品榜单，合力推动新大众文艺健康发展。贺绍俊认为，不同的文学类型之间客观存在一定的审美差异。大文学观意在弥合这种割裂，搭建起不同类型创作相互融通的路径。现实中的文学生态，本来就是雅俗互渗，所以，应当拆除固化的审美栅栏，建立更加贴合大众审美需求的评价标准。新大众文艺的经典化，就是要不断拓展文学的边界，容纳多元的文学探索。

新大众文艺的多媒介传播，带来文艺生态的新变。丛治辰认为，新大众文艺有可能为我们带来创作上的“陌生化”。这种陌生化，一方面来自跨媒介的新文艺形式，另一方面来自素人写作者提供的全新题材与生命经验。如何将这些新质要素有效提取，并在不同的媒介之间进行有效的转化与融合，是一个重要的课题。西海固等地的文艺实践告诉我们，新大众文艺能够实现面向全国的大规模扩散固然是好事，但地方性、小范围的社群内部传播同样意义重大。一个个写作者的创作，恰似万家灯火，一盏一盏地点亮地方的文学生活。霍艳谈到，新大众文艺的组织方式有多种类型，有的得到政府的积极扶持，有的则依托专业机构与业余创作者的协作，有的则完全依靠民间公益互助组织。这些社群性的文艺实践，能够促进文化共同体的形成，培育了良好的文艺生态。张鹏禹注意到，中国的新大众文艺实践，已经产生了国际性的传播效应。海外学界与读者对中国普通劳动者的文学创作抱有浓厚兴趣。所以，应当进一步推动新大众文艺走出去。譬如，翻译出版资源要向新大众文艺创作者倾斜，吸纳汉学家、留学生参与研究与译介，把鲜活的中国故事传播到海外。

湖南清溪“文学村庄”、宁夏西海固文学、广东东莞素人写作是此次研讨关注的三个重要案例。在座谈会上，卜雪斌、邓旭东、孙桂英介绍了湖南清溪村村民的创作情况。他们表示，在各级作协的扶持下，清溪村的很多村民拿起笔，书写属于自己的“新山乡巨变”。其中，不少作者的稿件登上了国内重要的文学报刊。马骏、马文菊、乙江南等西海固写作者谈到，写作对个体生命具有巨大的救赎意义。新大众文艺的底色就是普通人书写普通人，要跳出单一苦难叙事，记录乡土大地上真实的烟火人间。熊锋、易翔、周一等东莞写作者认为，在新大众文艺的语境下，素人作者获得了更广阔的表达空间，但不能因此放弃对文本质量的自我要求。

贺秋菊、马金莲、胡磊、柳冬妩分别就湖南清溪村、宁夏西海固、广东东莞的文学发展状况进行分析，强调三地的素人写作者们今后要不断深入生活、扎根人民，持续强化阅读积累，对自我提出更高的创作要求。与此同时，要加强对相关作家作品的梳理工作。譬如，宁夏《朔方》杂志推出“新大众文艺‘文学新三角’作家作品专号”，东莞正在组织编选《东莞“新大众文艺”作品选》等。张俊平、钟媛、贾倩、薛冰等与会者表示，这三个样本有着不同的创作特色，但都共同印证了文学对社会具有强大的赋能作用。

讨论新大众文艺的经典化，本质上是呼吁一种精品化的创作。新大众文艺创作，不仅要有数量上的激增，更要有质量上的极大提升，从中涌现出真正具有时代性的精品力作。李云雷在总结时表示，新大众文艺给理论评论界提出了崭新的研究课题。我们应持续深化对新大众文艺传播与经典化相关问题的研讨，推动新大众文艺繁荣发展，为推动新时代文学高质量发展贡献力量。